

## О ситуации с внедрением электронной ветеринарной сертификации на конец июня 2016 года

Уважаемые коллеги, дамы и господа!

Продолжаем знакомить вас с актуальной ситуацией, сложившейся в процессе внедрения электронной ветеринарной сертификации и федеральной системы прослеживаемости подконтрольных товаров и около нее.

### *Общая динамика оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов*

Динамика внедрения электронной ветеринарной сертификации, сложившаяся после вступления в силу Федерального Закона N 243-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», сохраняется.

На Рис. 1 показана динамика оформления электронных ветеринарных сертификатов за 12 месяцев, начиная с июля 2015 года.

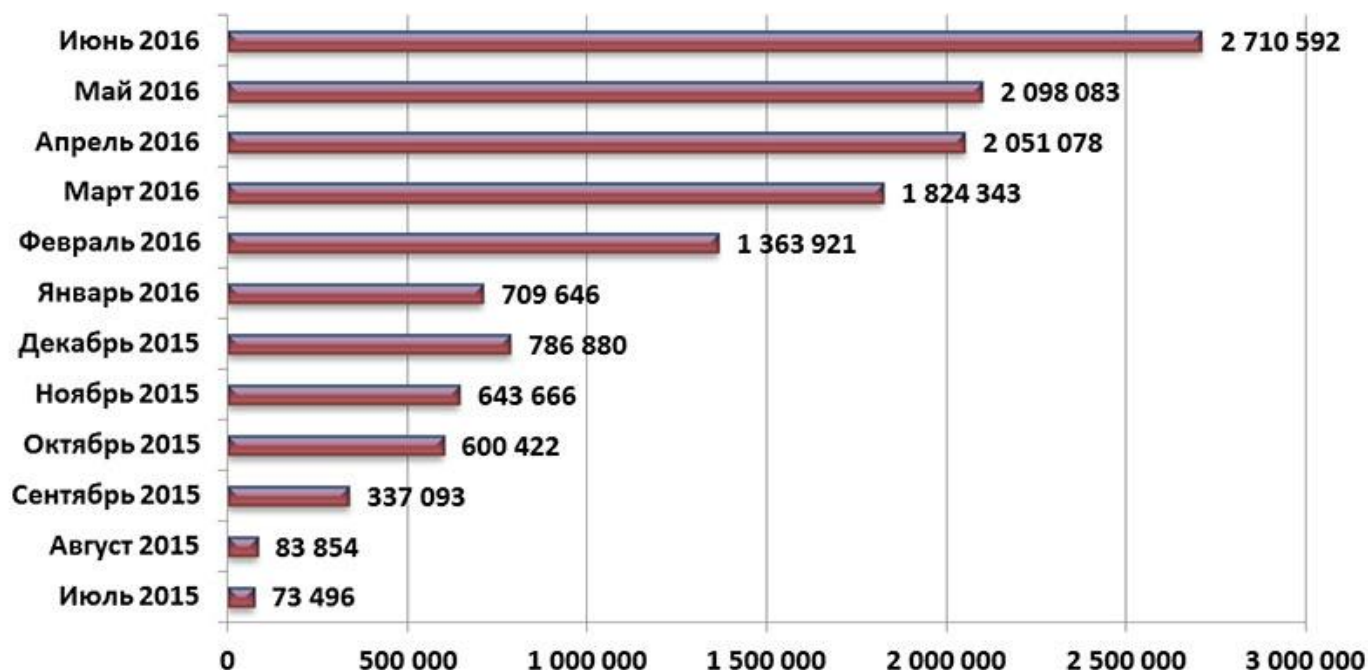


Рис. 1. Динамика оформления электронных ветеринарных сертификатов в Российской Федерации. По горизонтальной оси – количество электронных ветеринарных сертификатов, оформленных за месяц.

Из данных Рис. 1 видно, что после принятия упомянутого Федерального Закона темп внедрения электронных ветеринарных сертификатов ускорился: в июне 2016-го оформлено более чем в 36 раз больше электронных ветеринарных сертификатов, чем их было оформлено в июле 2015-го.

Причем интенсивность оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов растет как при использовании веб-интерфейса системы «Меркурий», так и при использовании интеграционного шлюза «Ветис.АРІ».

Из данных Рис. 2 видно, что начиная с сентября 2015 и к концу июня 2016 года, количество оформляемых в месяц ВСД через интеграционный шлюз увеличилось с 102 113 до 1 025 227. При этом соотношение количества электронных ветеринарных сертификатов, оформленных посредством веб-интерфейса ФГИС Меркурий и посредством АРІ-интерфейса ФГИС Меркурий остается практически неизменным с октября прошлого года и сейчас, как и полгода назад, через интеграционный шлюз (АРІ-

интерфейс) в России оформляется около 40% электронных ветеринарных сопроводительных документов.

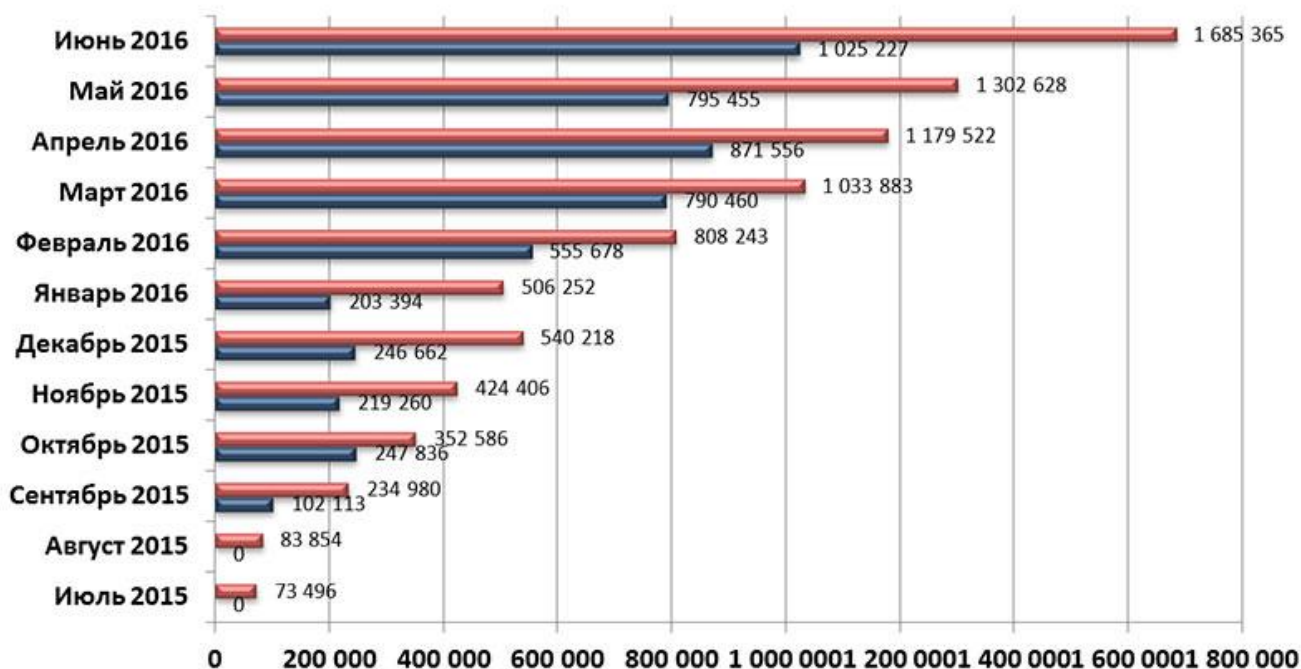


Рис. 2. Динамика оформления электронных ветеринарных сертификатов в Российской Федерации через веб-интерфейс (красным) и через интеграционный шлюз (синим). По горизонтальной оси – количество электронных ветеринарных сертификатов, оформленных за месяц.

На Рис.3 показана динамика оформления электронных ВСД через веб-интерфейс и через интеграционный шлюз по часам за сутки (данные усреднены по рабочим дням недели).

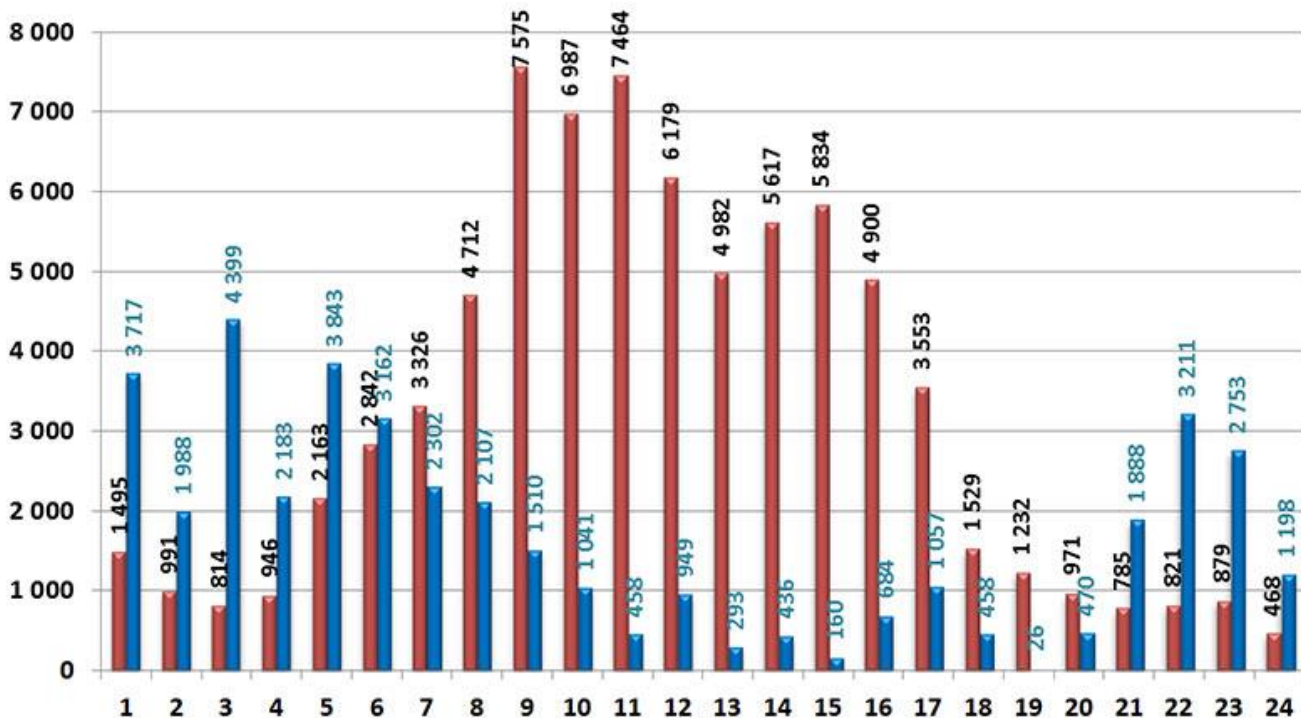


Рис. 3. Распределение интенсивности оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов по часам через веб-интерфейс (красным) и через интеграционный шлюз (синим). По вертикальной оси – количество электронных ветеринарных сертификатов, оформленных за час.

По диаграмме видно, что интенсивность оформления ВСД через веб-интерфейс совпадает с рабочим временем в часовом поясе GMT+3, в то время как наиболее высокая интенсивность оформления ВСД через интеграционный шлюз приходится на ночное время и раннее утро, что, по нашему мнению, лучше отражает реальную картину, когда транспортные партии и ВСД на них формируются по мере необходимости для поставки в точки реализации к утру следующего дня.

На Рис.4 показана интенсивность оформления ВСД по дням недели. Здесь также количество оформляемых ВСД через веб-интерфейс значительно сокращается во вне рабочее время в выходные дни. При этом интенсивность оформления ВСД через шлюз распределена более равномерно.

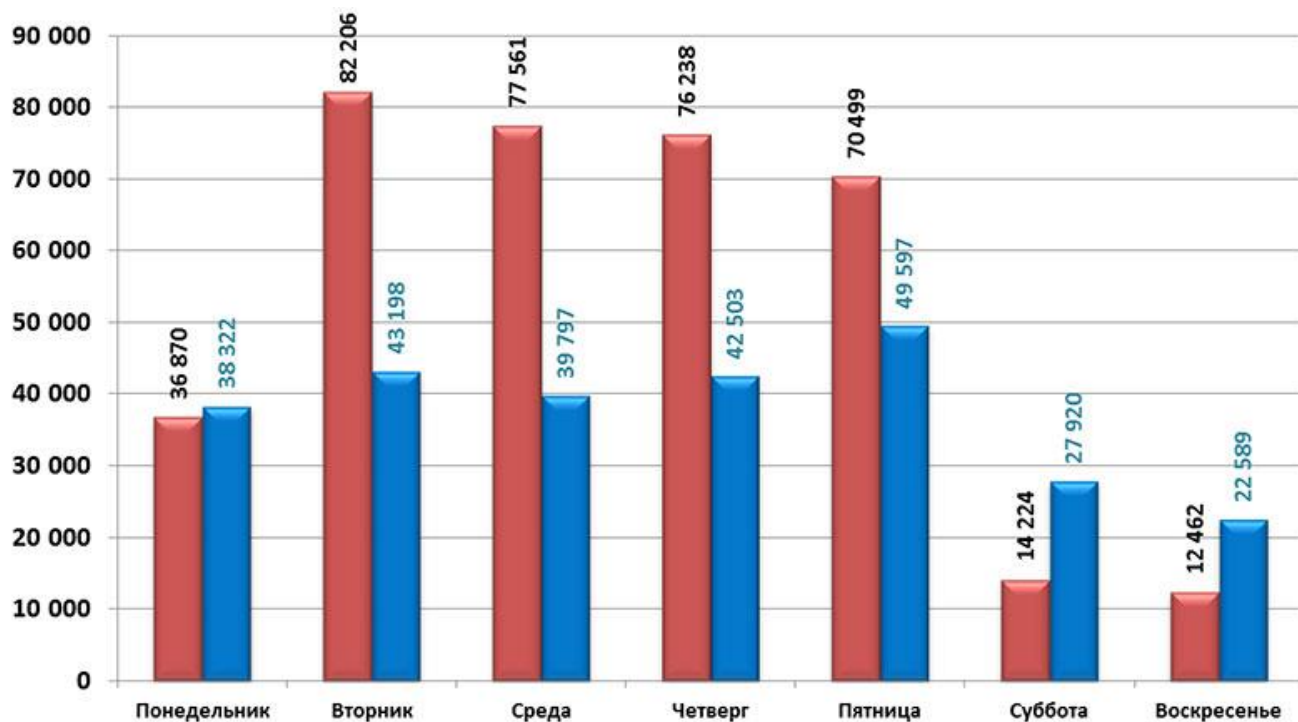


Рис. 4. Распределение интенсивности оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов по дням недели через веб-интерфейс (красным) и через интеграционный шлюз (синим). По вертикальной оси – количество электронных ветеринарных сертификатов, оформленных за день.

Таким образом, актуальный темп оформления электронных сертификатов сейчас для рабочих дней недели составляет около 125 тысяч сертификатов за сутки и продолжает нарастать.

В целом такие темпы далеки, конечно же, от желаемых, но динамика позитивная. Правда, в различных субъектах Российской Федерации ситуация принципиально различается.

### ***Оформление электронных ветеринарных сопроводительных документов в различных субъектах Российской Федерации***

Как уже было сказано выше, в целом статистика позитивная и количество электронных ВСД растет от месяца к месяцу. Однако в различных регионах этот процесс имеет разнонаправленный характер. Имеется группа лидеров (см. Рис. 5).

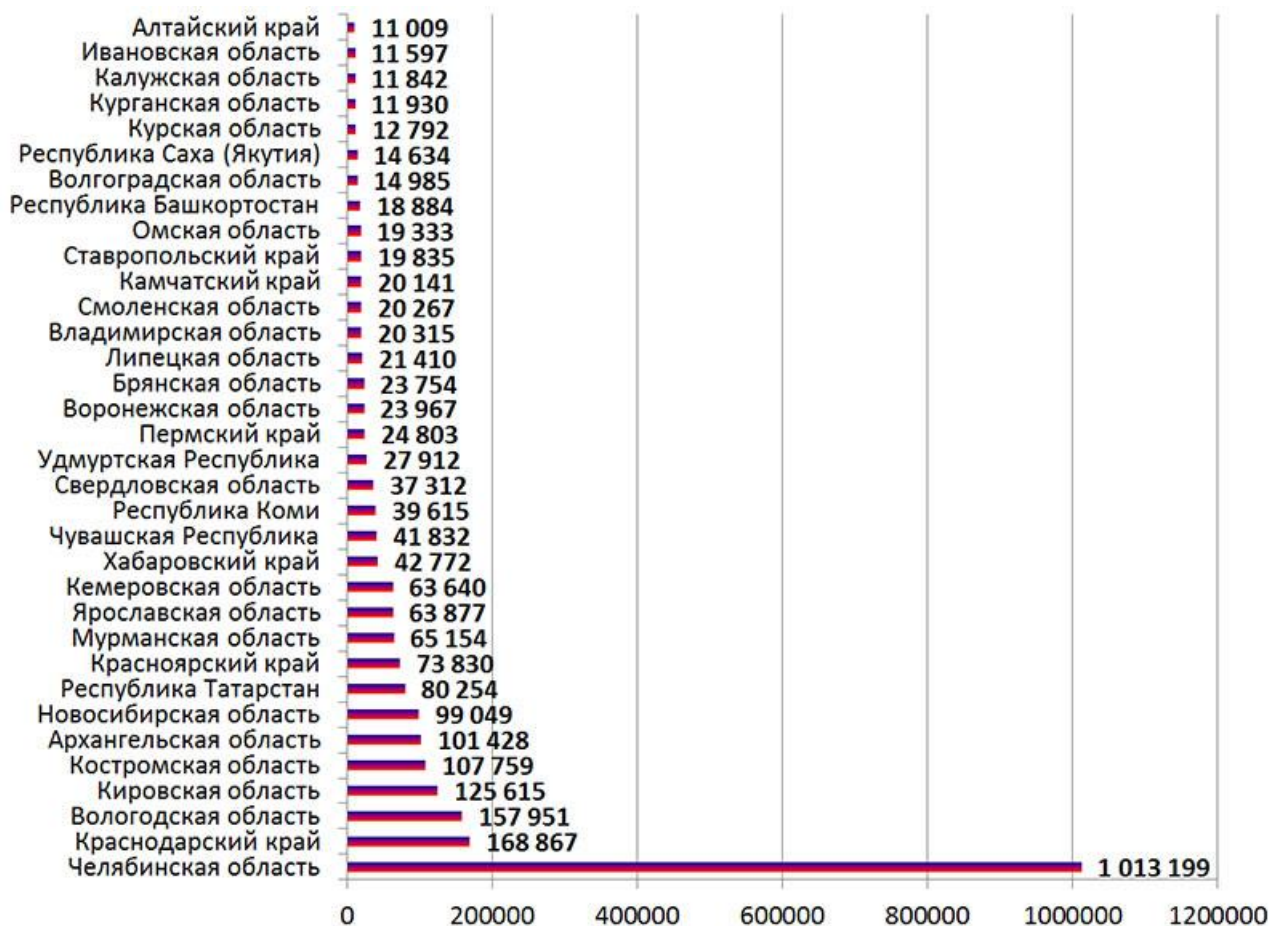


Рис. 5. Субъекты Российской Федерации, где наиболее активно велась работа по оформлению электронных ВСД в июне 2016.

Это 34 субъекта Российской Федерации (месяц назад их было 28) в которых за месяц оформлено более 10 тысяч электронных ВСД. По сравнению с данными на конец мая 2016 года в группу лидеров добавились 6 новых субъектов – Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Курганская область, Калужская область, Ивановская область, Алтайский край.

Ряд субъектов Российской Федерации имеет ограниченные успехи в этом направлении. В каждом из них за месяц оформлено от одной до десяти тысяч электронных ветеринарных сертификатов. Это 20 субъектов: Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Тюменская область, Рязанская область, Калининградская область, Оренбургская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Белгородская область, Тверская область, Ростовская область, Астраханская область, Саратовская область, Иркутская область, Сахалинская область, Тульская область, Псковская область, Республика Мордовия, Еврейская автономная область, Республика Алтай.

Ряд субъектов не имеют заметного успеха, но какие-то работы в этом направлении ведут. В каждом из них за месяц оформлено от одного ВСД до тысячи электронных ветеринарных сертификатов. Это 18 субъектов: Республика Бурятия, Забайкальский край, Республика Дагестан, Нижегородская область, Республика Карелия, Республика Калмыкия, Республика Адыгея, г. Севастополь, Карачаево-Черкесская Республика, Амурская область, Тамбовская область, Ульяновская область, г. Санкт-Петербург, Пензенская область, Ненецкий автономный округ, г. Москва, Приморский край, Томская область.

Несколько субъектов Российской Федерации не вели освоения электронной ветеринарной сертификации в июне. Не оформили ни одного электронного ВСД в продуктивной версии ФГИС «Меркурий». Это 13 субъектов: Кабардино-Балкарская Республика, Ленинградская область, Магаданская область, Московская область, Новгородская область, Орловская область, Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Самарская область, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ.

Несколько субъектов Российской Федерации практически не вели освоения электронной ветеринарной сертификации за все 12 месяцев, к ним относятся субъекты, в которых оформлено менее 100 электронных ВСД: Томская область (57 ВСД), Республика Тыва (28 ВСД), Магаданская область (25 ВСД), Чукотский автономный округ (25 ВСД), Московская область (1 ВСД), Республика Ингушетия (0 ВСД), Республика Крым (0 ВСД).

Нет сомнений, что в субъектах Российской Федерации, входящих в две последние группы происходит систематическое нарушение действующего законодательства руководством госветслужб этих субъектов Российской Федерации, поскольку невозможно представить, чтобы в этих субъектах граждане и предприниматели поголовно не хотели бы пользоваться электронной сертификацией.

***Ситуация с количеством подготовленных пользователей Меркурия — сотрудников госветслужб регионов следующая.***

Группа лидеров (ранжирована в порядке убывания достижений), это 19 субъектов в которых хотя бы один электронный ВСД оформили более 100 сотрудников: Краснодарский край, Новосибирская область, Республика Татарстан, Красноярский край, Республика Башкортостан, Кировская область, Воронежская область, Оренбургская область, Свердловская область, Липецкая область, Удмуртская Республика, Омская область, Ярославская область, Ставропольский край, Брянская область, Волгоградская область, Владимирская область, Курская область, Вологодская область.

Группа аутсайдеров (ранжирована по алфавиту, ранжировать по достижениям невозможно ввиду отсутствия достижений), это 25 субъектов в которых хотя бы один электронный ВСД оформили менее 10 зарегистрированных пользователей ФГИС «Меркурий»: Амурская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Ленинградская область, Магаданская область, Московская область, Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Самарская область, Тамбовская область, Томская область, Ульяновская область, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ.

Остальные, естественно, являются среднячками.

Специалистами госветслужб субъектов Российской Федерации, оформляющими сейчас наибольшее количество электронных ветеринарных сертификатов посредством web-интерфейса ФГИС «Меркурий» являются (список ранжирован в порядке убывания количества сертификатов, оформленных данным сотрудником):

- Фахретдинова Гузель Наилевна, ГБУ Стерлитамакская межрайветстанция РБ, ВУ по Республике Башкортостан;
- Ильин Антон Геннадьевич, БУВ ВО "Череповецкая горСББЖ", ВУ по Вологодской области;
- Яковлев Руслан Витальевич, БУ ЧР «Новочебоксарская ГСББЖ» Госветслужбы Чувашии, ВУ по Чувашской Республике;
- Яковлева Оксана Валентиновна, ГБУ СО Управление ветеринарии Екатеринбурга, ВУ по Свердловской области;
- Мишустин Артем Михайлович, БУВ ВО «Вологодская горСББЖ», ВУ по Вологодской области;
- Осипова Елена Юрьевна, ОГБУ «Костромская горСББЖ», ВУ по Костромской области;
- Пяткова Елена Михайловна, ГБУАО "Архангельская горСББЖ", ВУ по Архангельской области;

- Шарипова Альбина Валинуровна, ГБУ Стерлитамакская межрайветстанция РБ, ВУ по Республике Башкортостан;
- Спиридонов Алексей Владимирович, БУ ЧР «Чебоксарская РСББЖ» Госветслужбы Чувашии, ВУ по Чувашской Республике;
- Сухарева Светлана Ивановна, ГБУАО "Котласская райСББЖ", ВУ по Архангельской области;
- Золоткова Татьяна Сергеевна, ОГБУ «Костромская горСББЖ», ВУ по Костромской области.

***Ситуация с процентом подготовленных пользователей Меркурия — сотрудников госветслужб регионов от общего количества пользователей Меркурия следующая.***

По этому показателю в группу лидеров (ранжирована по алфавиту), входят госветслужбы следующих 17 регионов. В госветслужбах этих субъектов Российской Федерации 30 и более процентов зарегистрированных пользователей ФГИС «Меркурий» являются его активными пользователями (т.е., как минимум, умеют оформлять электронные сертификаты). Это: Архангельская область, Владимирская область, Вологодская область, Воронежская область, Калининградская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Липецкая область, Мурманская область, Новосибирская область, Республика Татарстан, Сахалинская область, Удмуртская Республика, Ярославская область.

В группу аутсайдеров (ранжирована по алфавиту) входят госветслужбы следующих 18 субъектов. В госветслужбах этих субъектов Российской Федерации менее 5 процентов зарегистрированных пользователей ФГИС «Меркурий» являются его активными пользователями. Это: Алтайский край, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Кабардино-Балкарская Республика, Ленинградская область, Магаданская область, Московская область, Новгородская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край, Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Самарская область, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ.

Остальные, естественно, являются среднячками.

***Статистика активности хозяйствующих субъектов — участников оборота подконтрольных товаров в оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов в мае 2016 в различных субъектах Российской Федерации.***

По состоянию на конец мая в Российской Федерации зарегистрировано в ФГИС «Меркурий» для электронной сертификации 349'559 физических и юридических лиц (месяц назад их было 321'638).

Из них 130'685 юридических лиц (месяц назад их было 124'719), 59'832 индивидуальных предпринимателей и КФХ (месяц назад их было 52'117) и 159'042 физических лица (месяц назад их было 144'802).

Для сравнения: в ФГИС «Меркурий» зарегистрировано 22'982 пользователя – сотрудников ветеринарных служб субъектов Российской Федерации (месяц назад их было 22'700), из них в июне только 5'057 человек (22%) реально оформляли электронные ветеринарные сертификаты (месяц назад их было 4'747 — чуть больше 20,9%).

***Интеграционные проекты***

Всего свои интеграционные работы завершили и ведут практическую работу по оформлению электронных ВСД через API-интерфейс 16 хозяйствующих субъектов (месяц назад их было 11) это:

- 4 из Челябинской области ООО «Равис-птицефабрика Сосновская» (лидер по оформлению электронных ВСД), ООО «Чебаркульская птица», ООО «Магнитогорский птицеводческий комплекс», ООО «Племенной Конный завод «Дубровский»;

- 3 из Мурманской области ООО «Торговая компания Деликат», ООО «МПЗ ОКРАИНА», ООО «Торговый дом «ОАЗИС»;
- 2 из Кемеровской области ООО "Птицефабрика Инская", ИП Волков А.П.;
- 2 из Краснодарского края ООО ФИРМА «ТОРЕС», ОАО "Сочинский мясокомбинат";
- 1 из Вологодской области ЗАО «Вологодский мясокомбинат»;
- 1 из Костромской области ИП Кривошеина Татьяна Викторовна;
- 1 из Республики Марий Эл ЗАО "Йошкар-Олинский мясокомбинат";
- 1 из Новосибирской области ООО «Компания Холидей Производство»;
- 1 из г. Санкт-Петербург ООО "Лидер".

Из хозяйствующих субъектов следует отметить индивидуальных предпринимателей Кривошеина Т. В. из Костромской области и Волков А. П. из Кемеровской области, которые, не являясь крупным участниками оборота поднадзорной продукции, и не вкладывая значительных финансовых средств, собственными силами завершили интеграционный проект, что свидетельствует о доступности и простоте интеграции в том числе для мелкого и среднего бизнеса.

ИП Кривошеина Т. В. и ИП Волков А. П. всего оформили 1746 и 2081 электронных ВСД через интеграционный шлюз, соответственно.

Всего в настоящее время ведут работы по интеграции на учебной версии системы 185 субъектов (месяц назад их было 127) среди них:

Учреждения госветслужбы:

Из Санкт-Петербурга – ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция», из Ростовской области – ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», из Челябинской области – Челябинское управление ветеринарии, из Новосибирской области – ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска».

Хозяйствующие субъекты из: г. Москва, Костромской области, Челябинской области, Кировской области, Мурманской области, Новосибирской области, Свердловской области, Краснодарского края, г. Санкт-Петербург, Вологодской области, Белгородской области, Московской области, Кемеровской области, Пермского края, Липецкой области, Республики Марий Эл, Камчатского края, Ростовской области, Хабаровского края, Красноярского края, Ярославской области, Пензенской области, Ставропольского края, Владимирской области, Приморского края, Тульской области, Республики Башкортостан, Волгоградской области, Республики Коми, Смоленской области, Курганской области, Тверской области, Республики Саха (Якутия), Тюменской области, Республики Татарстан, Калининградской области, Республики Чувашия, Омской области, Орловской области.

### ***Сотрудничество с ИТ-компаниями***

В целях эффективного внедрения электронной ветеринарной сертификации Россельхознадзором заключены соглашения о сотрудничестве в сфере информационных технологий и начаты интеграционные проекты с ИТ-компаниями, специализирующимися на разработке информационных систем для субъектов ветеринарных служб: Март-Инфо из Москвы и Барс из Татарстана. В их ходе идет интеграция ФГИС «Меркурий» и готовых решений этих компаний, с которыми они выходят на рынок.

Кроме этого, Россельхознадзором заключены соглашения о взаимодействии с ведущими ИТ-компаниями 1С, СтартАп-Фабрик (мобильные решения), Корус Консалтинг – авторизованным

партнером компании SAP CIS, являющейся подразделением крупной компании SAP SE. По завершении интеграционного проекта компании – клиенты SAP – систем получают свои готовые решения с интегрированным в них модулем взаимодействия с ФГИС «Меркурий».

Интеграционные проекты последних двух компаний развиваются вполне успешно. Обе компании уже создали свои интеграционные модули, испытывают их. Компания Корус-Консалтинг уже вышла с готовым продуктом на рынок, о чем мы сообщали ранее. Интеграционное решение для программных продуктов 1С версии 8 и выше также уже готово и испытывается. Ожидается, что в свободной продаже оно появится не позднее сентября с.г.

### ***Международная электронная сертификация***

Активно ведутся совместные интеграционные проекты с целью международной электронной ветеринарной сертификации Меркурий (Россия) – Трейсис (Евросоюз), Меркурий (Россия) – eCert (Новая Зеландия), Меркурий (Россия) – eCert (Чили), Меркурий (Россия) – eCert (Нидерланды).

### ***Сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти***

Разработан и проходит опытную эксплуатацию совместный проект Россельхознадзора и Росрыболовства. Его суть заключается в автоматическом оформлении ветеринарных сопроводительных документов в системе «Меркурий» по данным из судовых суточных донесений (ССД), которые подают капитаны судов. В ходе пилотного проекта с 01.03.2016 по 31.05.2016 гг. специализированным модулем системы «Меркурий» обработано 1 121 ССД, попадающих под условия пилотного проекта, из которых сформировано 1447 ВСД, из них: 460 ВСД на вылов, 826 ВСД на производство, 161 ВСД на выгрузку рыбы в порт.

К системе «Меркурий» предоставлен доступ сотрудникам центрального аппарата Росрезерва и его комбинатам.

### ***Ситуация с разработкой НПД в настоящее время***

После некоторых успехов в этом направлении, которые мы имели в апреле-мае с.г., в результате вмешательства в процесс Экспертного Управления Администрации Президента, ситуацию, сложившуюся в мае-июне можно охарактеризовать одним словом. Ситуация провальная.

Все три постановления Правительства, которые, согласно плану работ, надо было принять еще до конца прошлого года, не приняты, а приказ Минсельхоза России, согласованный всеми федеральными ведомствами и одобренный практически всем бизнес-сообществом, возвращен Минюстом России без регистрации.

Группы и объединения, которые тормозят внедрение электронной сертификации остаются все теми же (часть рыбаков Дальнего Востока, часть молокопереработчиков под управлением Союзмолоко, часть департаментов Минэкономразвития, Союз Мясопереработчиков), причины их активности остаются теми же.

Эти группы предпринимателей стараются воспрепятствовать, конечно же, внедрению не самой электронной сертификации – она их не пугает – а внедрению федеральной системы прослеживаемости, которая сделает их деятельность более прозрачной, что затруднит браконьерство, фальсификацию и уход от налогообложения.

Правда, одна из этих групп начала редеть. Это группа молокопереработчиков.

Сейчас большая часть из них уже не возражает против электронной ветеринарной сертификации сырого молока, а многие уже начали поддерживать ее. При этом большинство молокопереработчиков, входящих в Союзмолоко продолжают препятствовать внедрению электронной сертификации собственной продукции – готовой молочной продукции.



Среди тех, кто поддерживает сейчас электронную сертификацию сырого молока, оказалась одна из двух компаний, которые наносили самый большой вред процессу внедрения. Это компания Данон. Сейчас эта компания является (или декларирует, что является – скоро мы это поймем) активным сторонником электронной сертификации сырого молока, и мы запускаем по их просьбе в Кемеровской области пилотный проект в данном направлении.

Именно в Кемеровской, по двум причинам. Первая причина – там есть завод компании Данон, вторую причину зовут Лысенко Сергей Геннадьевич – главный государственный ветеринарный инспектор этой области. Он один из самых молодых специалистов, занимающих такой высокий пост в России, он прогрессивен и серьезно относится к этому направлению работы.

Некоторые из российских и зарубежных молокопереработчиков уже начали работу над интеграционными проектами. Лидером в этом направлении, как мы ожидаем, вскоре станут Дмитрова Гора и Хохланд-Руслад (это вообще одно из самых крупных предприятий данной отрасли в России). В ближайшее время электронную сертификацию, как мы ожидаем, начнут 1 фермер (производитель сырого молока и молочных продуктов) и 1 предприниматель (в сфере торговли в том числе и молочными продуктами, производимыми этим фермером) и одна крупная молокопроизводящая компания в Московской области, она же молокопереработчик.

Основными аргументами участников продолжающейся компании по дискредитации электронной сертификации, как средства обеспечения прослеживаемости, реализуемой, в основном, Союзмолоко, в недавнем прошлом были:

- «безумная дороговизна» этого внедрения, каким-то шустрым образом высчитанная «специалистами» данного объединения (они декларировали, что потребуются расходы предприятий отрасли, исчисляемые чуть ли не десятками миллиардов),
- техническая, якобы, невозможность реализации прослеживаемости в молокопереработке,
- ненужность ни прослеживаемости (якобы, она уже ими организована), ни, тем более, ветеринарной сертификации, как таковой (якобы, в отрасли все и так отлично, а вся продукция высочайшего качества и на 100% натуральная).

Первые два аргумента, полагаю, в ближайшее время превратятся в ничто по причине реализации пилотных проектов и, особенно, выхода на рынок релизов (см. [выше](#)) интеграционных модулей 1С и SAP, в результате чего всем станет очевидно, что эти аргументы – это не аргументы, а отговорки.

Третий аргумент уже практически отпал по причине работы Роспотребнадзора и нашей в отношении контроля за производством и циркуляцией в товаропроводящей сети фальсифицированной и некачественной молочной продукции.

С наилучшими пожеланиями

[Н. Власов](#)